

Uchwała Nr III/11/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Dobromierz Nr XXIV/149/16 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na rok 2017

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Dobromierz Nr XXIV/149/16 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) dalej - ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Dobromierz Nr XXIV/149/16 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na rok 2017 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 24.433.543,73 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 21.429.759 zł, dochody majątkowe w kwocie 3.003.784,73 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 600.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 25.336.168,73 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 19.770.856,47 zł, wydatki majątkowe w kwocie 5.565.312,26 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 902.625 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.950.000 zł (kredyty, pożyczki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.047.375 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2017 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 902.625 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (5.565.312,26 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (3.003.784,73 zł) o kwotę 2.561.527,53 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2030.

Przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 7.257.000 zł, co stanowi 29,70 % planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2017 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 1.047.375 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 230.000 zł, stanowią 5,23 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 7,39 % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r.

W latach 2017-2020 zaplanowano przychodne zwrotne na finansowanie deficytu i spłatę zaciągniętych zobowiązań. Dług gminy od 2021 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2017–2030) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Danuta Jonas