

**Uchwała nr III/23/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Dobromierz za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

**wyduje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobromierz sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Dobromierz za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Wójta Gminy Dobromierz tutejszej Izbie 29 marca 2019 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2018 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Dobromierz sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zmian kwot dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2018 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2018 r. zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 10.756.235,67 zł przy planowanym deficycie 11.268.625,00 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 28.833.443,08 zł zrealizowano w kwocie 28.264.818,22 zł, co stanowi 98,03% planu, z tego: dochody bieżące 22.768.848,79 zł, dochody majątkowe 5.495.969,43 zł,

- planowane wydatki w wysokości 40.102.068,08 zł, zrealizowano w kwocie 39.021.053,89 zł, co stanowi 97,30 % planu, z tego: wydatki bieżące 21.083.511,75 zł, wydatki majątkowe 17.937.542,14 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 97,19 %, a ich udział w wydatkach ogółem 45,97 %.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.685.337,04 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 1.626.378,23 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 675.140,00 zł zrealizowano w kwocie

611.000,60 zł (90,50 % planu).

W roku budżetowym przychody zwrotne zrealizowano w kwocie 11.090.000,00 zł. (emisja obligacji komunalnych 7.100.000,00 zł, kredyty 3.990.000,00 zł.). Spłaty spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek wyniosły 372.375,00 zł.

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 15.101.457,11 zł, na które składały się kredyty, pożyczki, emisja obligacji komunalnych oraz zobowiązania z tytułu leasingu operacyjnego (76.832,11 zł), co łącznie stanowi 53,43% wykonanych dochodów 2018 roku. Wymagalne zobowiązania nie wystąpiły.

7. Na obsługę długu wydatkowano 581.428,91 zł, co stanowi 2,06 % wykonanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 11,25 %. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia gminy.

8. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 85,52 % poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody 72.019,73 zł, wydatki 69.715,13 zł).

9. Dochody (19.813,07 zł) uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystano w kwocie 15.866,13 zł tj. 80,08 % na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

10. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano zrealizowano w kwocie 517.079,40 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły wyniosły 637.023,03 zł.

11. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy, przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych w tym wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Wykazano zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku budżetowego, na które wydatkowano 13.535.825,87 zł (97,66 % planu) oraz stopień realizacji przedsięwzięć.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
  
Danuta Jonas