

Protokół Nr XXXIII/13

z dnia 5.06.2013 r.

z sesji Rady Gminy Dobromierz, odbytej w sali Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Dobromierzu, pod przewodnictwem Danuty Świerk - przewodniczącej Rady.

Sesja Rady rozpoczęła się o godz. 14.30 i trwała do godz. 17.05.

W sesji uczestniczyło 14 radnych (nieobecny radny Mirosław Wójtowicz) oraz 8 sołtysów (nieobecni sołtys Elżbieta Bucka, sołtys Urszula Gut, sołtys Stefan Kucharek, sołtys Paweł Kwiatkowski).

Ponadto w sesji wzięli udział: wójt Jerzy Ulbin, zastępca wójta Edward Krumplewski, skarbnik Barbara Zapała, kierownik Referatu Budownictwa i Rolnictwa Sebastian Hałdaś oraz kierownicy jednostek organizacyjnych gminy.

Listy obecności stanowią zał. nr 1, 2, 3 do protokołu.

Ad.-1/2.

Przewodnicząca Rady Danuta Świerk otworzyła obrady XXXIII sesji Rady Gminy Dobromierz. Na podstawie listy obecności stwierdziła quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych uchwał. Następnie przywitała radnych, sołtysów, radną powiatu świdnickiego Darię Kurek.

Zapytała, czy radni mają uwagi do porządku obrad?

Uwag nie zgłoszono.

Porządek obrad:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie quorum.
2. Zatwierdzenie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z obrad poprzedniej sesji.
4. Sprawozdanie z działalności Wójta w okresie międzysesyjnym.
5. Podjęcie uchwały w sprawie nadania tytułu Honorowego Obywatela Gminy Dobromierz.
6. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Dobromierzu i nadania jej statutu.
7. Podjęcie uchwały w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie.
8. Podjęcie uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy.
9. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu.
10. Informacja na temat oceny zasobów pomocy społecznej na rok 2012 dla Gminy Dobromierz.
11. Podjęcie uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania i wykupu.
12. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz.

13. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2013.
14. Interpelacje i wnioski radnych.
15. Wolne wnioski, zapytania, informacje.
16. Zamknięcie obrad sesji.

Ad.-3.

Przewodnicząca Rady Danuta Świerk poinformowała, że protokół z ostatniej sesji został wyłożony do wglądu w Biurze Rady, nie wniesiono do niego żadnych uwag.

Zapytała, czy radni mają uwagi do protokołu?

Uwag nie zgłoszono.

Stwierdziła, iż protokół został przyjęty przez aklamację.

Ad.-4.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedłożonego sprawozdania z pracy Wójta w okresie międzysesyjnym?

Pytań nie zgłoszono.

-wójt Jerzy Ulbin poinformował, że złożony wniosek w ramach Dolnośląskiej Odnowy Wsi – remont świetlicy wiejskiej w Jugowej, który jest spójny z funduszem sołeckim w tej miejscowości został rozpatrzony pozytywnie. Gmina Dobromierz jest w uchwale sejmiku z 26 maja 2013 r., niebawem będzie 30.000 zł dotacji, 30.000 zł wkład własny i 15.000 zł fundusz sołecki na zakres tego zadania. Podziękował dyrektor GOKSiR pani Beacie Polańskiej i pracownikom GOKSiR-u za ostatnie przygotowanie trzech imprez w bardzo krótkim czasie i w ciężkich warunkach atmosferycznych tj. Dzień Dziecka, Turniej Samorządowców, Festyn Parafialny, a w jego ramach Wiejskie Integracje w Jugowej.

Ad.-5.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk poinformowała, że wniosek o nadanie tytułu Honorowego Obywatela Gminy Dobromierz ks. Piotrowi Sowie złożył wójt Jerzy Ulbin.

-wójt Jerzy Ulbin omówił projekt uchwały w sprawie nadania tytułu Honorowego Obywatela Gminy Dobromierz. Poinformował, że ks. Proboszcz Piotr Sowa pracował i służył w Parafii św. Barbary w Gniewkowie ponad 42 lata. Bez wątpienia jest osobą godną tego tytułu, dbał zarówno o krzewienie wiary, polskości, ale również o sam obiekt sakralny, który pochodzi z 1525 r., pozyskiwał dotacje, dokonywał licznych remontów, dbał o zabytki, wybudowana została w tym czasie kaplica przycmentarna.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

Pytań nie zgłoszono.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/180/13 w sprawie nadania tytułu Honorowego Obywatela Gminy Dobromierz głosowało: 14 – radnych za, 1 - nieobecny.

Uchwała została podjęta.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk poinformowała, że następnym etapem będzie wręczenie aktu wraz ze stosowną statuetką. Odbędzie się to 16 czerwca w Gniewkowie podczas Gminnego Dnia Strażaka. Zaprosiła wszystkich na uroczystość. Podziękowała za jednomysłność w głosowaniu.

Ad.-6.

-dyrektor GOKSiR Beata Polańska omówiła projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Dobromierzu i nadania jej statutu. Poinformowała, że proponowane zmiany mają na celu uaktualnienie statutu instytucji kultury w związku z administrowaniem Kompleksu Boisk Sportowych „Moje Boisko Orlik 2012”, świetlicy wiejskiej w Dzierzkowie, świetlicy wiejskiej w Roztoce przy ulicy 3 Maja 61 oraz placów zabaw w miejscowościach: Czernica, Dzierzków, Borów, Kłaczyna, Jugowa, Szymanów i Dobromierz, a także likwidacją punktów bibliotecznych w Szymanowie i Kłaczynie. Uaktualniono także pieczęć firmową dodając numer NIP i REGON oraz dodano zapis dopuszczający używanie skrótu „GOKSiR w Dobromierzu”. Zgodnie z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w § 9 naniesiono poprawkę dotyczącą opiniowania regulaminu organizacyjnego GOKSiR.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

Pytań nie zgłoszono.

-wiceprzewodniczący Komisji Socjalnej Janusz Zawadzki poinformował, że komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Dobromierzu i nadania jej statutu w głosowaniu: 5 radnych za.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/181/13 zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Dobromierzu i nadania jej statutu głosowało: 14 – radnych za, 1 – nieobecny.

Uchwała została podjęta.

Ad.-7.

-kierownik GOPS Anna Kłys omówiła projekt uchwały w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie. Poinformowała, że przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na ekonomiczne usamodzielnienie należy do zadań własnych gminy o charakterze fakultatywnym. Zasiłek może być przyznany osobie, rodzinie spełniającej kryterium dochodowe określone w ustawie o pomocy społecznej w szczególności na: podjęcie działalności gospodarczej, podjęcie i prowadzenie działalności w ramach spółdzielni socjalnej, wyposażenie lub doposażenie tworzonego warsztatu pracy, zakup maszyn i urządzeń lub pokrycie kaucji za użyczenie przedmiotów i urządzeń ułatwiających niepełnosprawnym funkcjonowanie w środowisku i podjęcie pracy zarobkowej. Proponuje się, aby wysokość zasiłku nie była wyższa niż 10 - krotność kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej. Zasiłek jest świadczeniem zwrotnym. Do chwili obecnej nie udzielano takiej formy pomocy ze względu na brak zgłoszonych potrzeb w tym zakresie, jednak nie można wykluczyć takich potrzeb. Uchwała będzie stanowić podstawę do planowania środków na lata następne.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

Pytań nie zgłoszono.

-wiceprzewodniczący Komisji Socjalnej Janusz Zawadzki poinformował, że komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie w głosowaniu: 5 radnych za.

-przewodnicząca Komisji Budżetowej i Mienia Gminy Anna Szul poinformowała, że kierowana przez nią komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie w głosowaniu: 4 radnych za, 1 - nieobecny.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/182/13 w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie głosowało: 14 – radnych za, 1 - nieobecny.

Uchwała została podjęta.

Ad.-8.

-kierownik GOPS Anna Kłys omówiła projekt uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy. Poinformowała, że do katalogu świadczeń pomocy społecznej należących do zadań własnych gminy należy m. in. wypłata zasiłku okresowego, zasiłku celowego lub pomoc rzeczowa. W szczególnie uzasadnionych przypadkach takie zasiłki mogą być przyznane osobie lub rodzinie, których dochody przekraczają kryterium dochodowe pod warunkiem zwrotu części lub całości kwoty. Zasady zwrotu wydatków tych świadczeń ustala Rada Gminy w drodze uchwały. W projekcie uchwały określa się przypadki szczególnie uzasadnione, które warunkują otrzymanie takiej pomocy, jak również zasady zwrotu. Wydanie świadczeń, termin i zasady zwrotu ustalone są w drodze decyzji administracyjnej po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego. Do tej pory nie korzystano z tej formy pomocy z uwagi na brak zgłoszonych potrzeb, jednak to nie wyklucza, że takie potrzeby mogą zaistnieć, a niniejsza uchwała będzie podstawą do zabezpieczenia środków finansowych na ten cel.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

Pytań nie zgłoszono.

-wiceprzewodniczący Komisji Socjalnej Janusz Zawadzki poinformował, że komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy w głosowaniu: 4 radnych za, 1 – wstrzymał się.

-przewodnicząca Komisji Budżetowej i Mienia Gminy Anna Szul poinformowała, że kierowana przez nią komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy w głosowaniu: 2 radnych za, 2 – wstrzymało się, 1 - nieobecny.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/183/13 w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będące w zakresie zadań własnych gminy głosowało: 12 – radnych za, 2 wstrzymało się, 1 - nieobecny.

Uchwała została podjęta.

Ad.-9.

-kierownik GOPS Anna Kłys omówiła projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu. Poinformowała, że w dniu 20 marca 2013 r. Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu. Zgodnie z art. 44 ustawy o pomocy społecznej sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób określony przez radę gminy. W podjętej uchwale oprócz określenia sposobu sprawienia pogrzebu określono również zasady zwrotu wydatków oraz krąg osób uprawnionych do sprawienia pogrzebu. Niniejsze zapisy są powieleniem zapisów obowiązującego prawa tj. ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz ustawy o pomocy społecznej. Projekt uchwały zmieniającej usuwa powielone zapisy i ma charakter porządkowy.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-advokat Rajmund Kietliński – pierwotnym zamysłem z perspektywy tej uchwały było uregulowanie jak najszerzej całej kwestii. Natomiast z perspektywy nadzoru uznano, że zbyt szeroko zostało to zapisane, ponieważ rzeczywiście jest to uregulowane w przepisach rangi ustawowej. W tym względzie zaszła konieczność, aby okrojony kształt uchwały podjąć. Nie ujmuje się podjętej uchwale ze względu na cel i zakres, jest to korekta kosmetyczna – zapisy wręcz synonimiczne; jest to wizja nadzoru, która w ten, a nie inny sposób ujmuje zakres podejmowania uchwały.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

-radny Marek Jaworski uważa, że często zdarzają się takie nieporozumienia. Ktoś popełnia błędy i radni podnoszą rękę za czymś, co jest błędne. Poprosił, aby na przyszłość takich rzeczy nie było, ponieważ świadczy to o całej radzie.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk poinformowała, że w innych gminach są uchwały o podobnym tytule i uchwały te zostały opublikowane i nie spotkały się ze sprzeciwem nadzoru. Zależy to od tego, kto w Urzędzie Wojewódzkim dokonuje analizy.

-advokat Rajmund Kietliński – radny trafnie zauważa, że wszystko należy analizować gruntownie. W samorządach sporo jest uchwał takiej samej treści przy aktualnym stanie prawnym, bardziej chodzi o kwestię interpretacyjną tych zapisów. Żyjemy w tym samym kraju, pod rządami tych samych ustaw, taką wizję ma nadzór i pojawia się kolizja. Podkreślił, że jest to pewna kosmetyka, ponieważ nadzór stwierdził, że można lepiej poprowadzić ten zapis, stąd sugestia.

-wiceprzewodniczący Komisji Socjalnej Janusz Zawadzki poinformował, że komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu w głosowaniu: 5 radnych za.

-przewodnicząca Komisji Budżetowej i Mienia Gminy Anna Szul poinformowała, że kierowana przez nią komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu w głosowaniu: 4 radnych za, 1 - nieobecny.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/184/13 zmieniającej uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu głosowało: 14 – radnych za, 1 - nieobecny.

Uchwała została podjęta.

Ad.-10.

-kierownik GOPS Anna Kłys omówiła informację na temat oceny zasobów pomocy społecznej na rok 2012 dla Gminy Dobromierz. Poinformowała, że nowelizacja ustawy o pomocy społecznej wprowadziła z dniem 1 stycznia 2012 r. obowiązek sporządzenia i przedłożenia Radzie Gminy przez ośrodki pomocy dokumentu pn. Ocena zasobów pomocy społecznej. Niniejszy dokument został przygotowany w oparciu o dane statystyczne i odzwierciedla zasoby kadrowe i instytucjonalne realizujące zadania pomocy społecznej na terenie Gminy Dobromierz. Przedstawia również wszelkie nakłady finansowe oraz strukturę społeczną osób, rodzin korzystających z pomocy. Ocena zasobów pomocy społecznej zastępuje bilans potrzeb i stanowi podstawę planowania budżetu w następnym roku budżetowym.

Ocena zasobów pomocy społecznej na rok 2012 stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowej informacji?

-radny Marek Jaworski poprosił, aby na przyszłość powiększać materiały, tak aby był bardziej czytelne.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk poinformowała, że w związku z tym, że przedstawiciel firmy Remedis, który będzie prezentował kolejny projekt uchwały został zaproszony na godzinę 15.30, ogłosiła przerwę do tego czasu.

-radna Anna Szul zgłosiła wniosek o zmianę w porządku obrad poprzez przesunięcie i automatyczną realizację pkt 14 i 15.

Za przyjęciem, wniosku radnej Anny Szul o zmianę w porządku obrad poprzez przesunięcie i automatyczną realizację pkt 14 i 15 głosowało: 14 – radnych za, 1 – nieobecny.

Wniosek został przyjęty.

Ad.-14.

Interpelacji nie zgłoszono.

Ad.-15.

-radny Andrzej Błaszczak zapytał o wniosek, który składał jakiś czas temu odnośnie rzekomo zaoranych dróg transportu rolnego – sprawą miała zajmować się Komisja Rolnictwa, wymagało to pracy i czasu. Czy coś w tym zakresie zostało zrobione? oraz o wniosek w sprawie załatania dziur w drogach gminnych, dokładnie w Dzierzkowie, ponieważ dziury z biegiem czasu się powiększają i co się z tym wiąże zwiększają się nakłady finansowe na ich naprawę. Czy zostaną one załatane?

-radna Joanna Podkówka stwierdziła, że ma zastrzeżenia co do strony internetowej gminy, ponieważ jest ładna graficznie i do tego nie ma zastrzeżeń, ale artykuły pisane są byle jak, bez interpunkcji, bez logiki, nic nie wnoszą. Zdjęcia p. Kałużnego jak najbardziej, bo można z nich więcej się dopatrzeć i dowiedzieć, jak z samej treści. Treść jest zerowa, wręcz jak dla analfabetów, bo są 2-3 zdania i to wszystko. Tak samo ogłoszenia o imprezach, które ukazują się na 2 dni przed imprezą – jeśli ktoś jest na miejscu to może dotrzeć, ale chcielibyśmy otworzyć się szerzej. Dużo osób korzysta z Internetu sprawdza, gdzie są imprezy jednak na dwa dni przed nie zawsze są w stanie sobie to zaplanować. Poinformowała, że odwiedziła stronę internetową w dniu, kiedy był mecz samorządowców i ogłoszenie o meczu ukazało się rano, a zniknęło popołudniu - może mieszkańcy też chcieliby przyjść, zobaczyć, pokibicować, jednak nie dano takiej możliwości. Poprosiła, aby przyłożyć się do artykułów. Przeprosiła kierownika RBiR Sebastiana Hałdasia i podziękowała za wykoszenie boiska,

Podziękowała również p. dyrektor i wszystkim pracownikom GOKSiR, bo warunki były straszne, a przeniesienie całej imprezy w Jugowej było super zorganizowane.

-radny Leszek Sokalski przypomniał, że na ubiegłej sesji zastępca wójta mówił, że gmina skierowała zapytania do byłego wójta w sprawie dokumentacji na kanalizację w Szymanowie. Czy otrzymano odpowiedź na te zapytania?

-radny Marek Jaworski stwierdził, że kierownik jedno boisko ładnie wykosił, ale drugie nie za bardzo – dzieci w Borowie na pewno na boisku nie pograją. Poprosił, o wstawienie znaku 30 na godzinę w Dzierzkowie na odcinku od mostu do państwa Szczurek, czy Drzał, bo nic tam nie widać i ludzie boją się o dzieci.

-wójt Jerzy Ulbin odpowiedział w pierwszej kolejności na pytania radnego A. Błaszczaka. Droga rolna, która budziła największe kontrowersje tzn. droga koło państwa Nitarskich biegnąca w kierunku Bronowa została wytyczona i jest drogą rolną. Pozostałe drogi nie budziły kontrowersji i pracownik Referatu Budownictwa i Rolnictwa w zasadzie ma ukończoną mapę, które drogi są, a których nie ma. Jak jest taka potrzeba to należy wrócić do sprawy. Jeżeli chodzi o załatwienie dziur, wystąpiła poważna awaria ciągnika Fendt. Rozpoczęto naprawę dróg gminnych, głównie w okolicy Dobromierza, niestety zostało to wstrzymane. Jak tylko ciągnik wyjedzie z warsztatu i warunki atmosferyczne na to pozwolą, drogi będą łatanie. Odniósł się do pytań radnej J. Podkówki, stwierdził, że przyjmuje sugestie odnośnie ogłoszeń. Większość osób patrzy na tzw. jedynekę, na inne artykuły nie zwracają uwagi, ewidentnie widać, że zdjęcia przyciągają. Przyjrzymy się tekstom, czy powinny być bardziej dokładne, opisowe, rozbudowane, czy jest takie zapotrzebowanie. Inni twierdzą, że gmina Dobromierz ma fajną stronę i chwala ją. Odpowiedział na zapytanie radnego L. Sokalskiego, że nikt z zapytanych nie odpowiedział w kwestii, czy jest, była oraz gdzie jest stosowna dokumentacja. Zapytania zostały wysłane do byłego wójta, kierownika referatu oraz firmy, która przygotowywała dokumentację za potwierdzeniem odbioru, jednak nikt nie odpowiedział na ten temat. W związku z sugestiami radnego M. Jaworskiego, boisko do poprawy lub do następnego koszenia, trawy i chwasty w tym roku rosną bardzo intensywnie. Sprawa znaku w Dzierzkowie, chodzi o zjazd od mostu w lewo – rzeczywiście właściciel posesji podniósł ogrodzenie, jest tam ograniczona widoczność. Czy znak załatwi sprawę w tym miejscu...? Znak wielokrotnie już tam był. Możemy znak postawić, poniesiemy koszt ok. 200 zł, a ile on wytrzyma zobaczymy jak się tam znajdzie, i na ile poprawi relacje – może 30 bardziej przemówi do świadomości jadącego. Być może za jakiś czas sprawa zakończy się poszerzeniem drogi w stronę rzeki, bo rzeczywiście jest wąsko i widoczność jest ograniczona.

O godz. 15:20 przewodnicząca Rady Danuta Świerk ogłosiła 10 min. przerwy.

Ad.-11.

-skarbnik Barbara Zapala przedstawiła zastępcę dyrektora firmy Remedis pana Michała Schaba.

-p. Michał Schab poinformował, że jest przedstawicielem poznańskiej firmy Remedis, która ma kilkunastoletnie doświadczenie w zakresie doradztwa dla jednostek samorządu terytorialnego. Specjalnością firmy jest doradztwo, pomoc gminom w procesie emisji obligacji. Ma szerokie doświadczenie, w przeciągu kilkunastu lat pomogli zorganizować przeszło 260 emisji obligacji na łączną kwotę ponad 2,5 mld zł. Emisja obligacji, jak każda inna decyzja o charakterze zobowiązaniowym, która swoje skutki odnosi przez szereg lat powinna być poprzedzona weryfikacją możliwości w zakresie zaciągania zobowiązań, analizą finansową. Przedstawił szczegółowe wyniki analizy finansowej gminy Dobromierz oraz symulacje skutków emisji obligacji.

-skarbnik Barbara Zapala dodała, że prezentowane zmiany wynikają z aktualnych zmian w budżecie na dzień 5 czerwca 2013 r.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

-radny Andrzej Błaszczak zwrócił uwagę na to, że dochody gminy były przedstawiane na mniej więcej na tym samym poziomie. Zauważył, że w przedstawionej Ocenie zasobów pomocy społecznej rośnie ubóstwo, więc nie wiadomo, czy dochody będą na tym samym poziomie. Teoretycznie cena skupu żyta poszła do góry. W przypadku rosnącego ubóstwa będzie mniej osób, które będą płaciły podatki. Dodatkowo patrząc na kryzys i rosnące bezrobocie, czy to nie będzie miało wpływu na obniżanie dochodów gminy. Kolejny aspekt nad którym należy się zastanowić, jeżeli dokonamy rozłożenia spłaty długu na lata następne, jeżeli będziemy chcieli jakkolwiek kolejną inwestycję rozpocząć w dalszym ciągu musimy korzystać z następnego kredytu, czyli de facto zadłużenie wzrośnie. Mimo, że wydłużone zostaną spłaty, natomiast robiąc jakkolwiek następną inwestycję, korzystając z budżetu Unii Europejskiej na kolejne lata pod jakiegokolwiek inwestycje, będziemy brać kolejne kredyty choćby nawet na prefinansowanie tego zadania.

-p. Michał Schab – w zakresie dochodów - o sile finansowej samorządu nie decyduje poziom dochodu, tylko różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Tak samo jak w budżetach domowych każdego z nas, bogaty nie jest ten, który dużo zarabia i dużo wydaje, tylko ten który wydaje znacznie mniej niż zarabia, im więcej zostaje w kieszeni tym ma więcej środków do wykorzystania. Od 3 lat w gminie jest systematyczny wzrost tego poziomu, od krytycznie niskiego poziomu w 2011 r. do przyzwoitego w 2013 r. Założenie umiarkowanego wzrostu przez 4-5 kolejnych lat jest założeniem stosunkowo wyważonym. Kryzys dotyka samorządy od 2009 r., gminie Dobromierz udało się z tego kryzysu wykaraskać. Wyniki finansowe są coraz lepsze, owszem istnieje ryzyko, że kryzys się pogłębi, są to argumenty na poparcie decyzji o emisji obligacji. Efektem przeorganizowania się tych emisji obligacji na spłatę pożyczek i kredytów będzie to, że lata najbliższe, które mogą być trudne, nastąpi odciążenie tych rat, a zatem uwolnione zostaną w najbliższych 3 latach rezerwy, które będzie można pokryć jakieś niespodziewane wydatki albo zorganizować kolejne inwestycje. Powstaje pole manewru do realizacji innych inwestycji. Budżety w zakresie inwestycji mogą być zagrożone. Od przyszłego roku zdolność kredytowa będzie ściśle limitowana przez nowy wskaźnik – urealniona sytuacja.

-wójt Jerzy Ulbin – jeżeli mamy analizować kryzys to analizujemy ten rok, przyszły i następne dwa lata, a nie 2020 r. stąd uwolnienie środków. Przyjęliśmy na siebie bardzo duże zobowiązanie w latach 2014, 2015, 2016 ponad 1.200.000 zł spłata, płynniejsze rozłożenie od 2014 – 2022, powoduje, że ta spłata będzie na poziomie 650.000-700.000 zł, jest szansa dołożyć do inwestycji. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego - Program Rozwoju Obszarów Wiejskich swoją pulę ma zagwarantowaną, przecież problem kanalizacji istnieje również w wielu innych gminach. Oszczędność ma polegać na tym, że spłacamy kredyty, które były wzięte w najgorszym okresie, które poszły na kanalizację i wodociąg. Wszystkie kredyty lub pożyczki były przeznaczone na inwestycje. Zwrócił uwagę, że w latach 2009-2012 wydatków majątkowych było 23 mln. Niestety gminy nie stać na spłatę w ciągu 3 lat tak wysokich kredytów. Dlatego istnieje potrzeba uwolnienia środków, poprawy wskaźnika i zmiany na indywidualny wskaźnik zadłużenia. Gmina w ramach starej ustawy, która obowiązuje w tym roku jest bezpieczna (60% w stosunku do dochodów). Może dojść do paradoksalnej sytuacji, że gminy, które mają 60% zadłużenia mogą mieć więcej możliwości od przyszłego roku zaciągnięcia kredytu niż firmy mające niski poziom zadłużenia. Chodzi o płynniejsze rozłożenie i uwolnienie środków w najbliższych 3 latach. Z nowego budżetu UE na środki można liczyć dopiero po 2014, po roku 2020 środków będzie mniej.

-radny Andrzej Błaszczak zapytał o marżę w wysokości 1,5 %, w jaki sposób zostało to wyliczone, czy to jest szacunek? Jeżeli rozłożymy tę spłatę na lata, jaka jest pewność, że w 2022 r. oprocentowanie zmieści się w tym przedziale i go nie przekroczy? Stawki związane są z różną polityką państwa, jaki to będzie miało wpływ na późniejszą stawkę WIBOR? Stawka ta w dłuższym okresie czasu może spowodować większe zagrożenie, że sytuacja się zmieni. Zapytał o koszt emisji obligacji?

-p. Michał Schab – wysokość marży jest aspektem doświadczenia z tegorocznych emisji. Tyle kosztuje pieniądź bankowy na rynku obligacji komunalnych, jest to koszt porównywalny z kosztem kredytu. W ubiegłym roku marże były podobne może troszkę wyższe. Marża jest stałym wynagrodzeniem banku, jej wysokość jest zawarta w umowie emisyjnej i obowiązuje przez cały okres trwania programu emisji obligacji. Oprocentowanie obligacji opiera się o WIBOR 6-cio miesięczny, co wynika z treści uchwały i o stałą marżę banku, którą szacuje się na poziomie ok. 1,5 %, jej faktyczna wartość będzie znana, gdy przeprowadzone zostanie postępowanie mające na celu wybór banku, który te obligacje kupi. Nie mamy wpływu na tę stawkę, ale dodawane jest to tak samo do oprocentowania kredytów – nie ma to wpływu na szacunek korzyści w stosunku do kredytu. Wpływu stopy procentowej WIBOR – ocena pieniądza na rynku międzybankowym, jaki będzie w przyszłości, nikt z nas nie jest w stanie przewidzieć. Czy będzie większe ryzyko, trudno powiedzieć – na pewno nie powinna być to cecha determinująca decyzję, czy emitować obligacje, czy też nie. Dodał, że zakłada, że gmina będzie się rozwijała, będzie chciała inwestować – kredyty i obligacje nie skończą się de facto w roku 2022, jakieś zadłużenie gminy będzie stale jej towarzyszyło, ryzyko stopy procentowej będzie obowiązywało zawsze. Stopy procentowe działają w dwie strony oprocentowanie lokat, które gmina zakłada też się zmienia w zależności od WIBORU. Wszystkie wydatki związane z emisją obligacji można podzielić na 2 elementy: z jednej strony to oprocentowanie, odsetki płacone od emisji obligacji, z drugiej strony jest to prowizja, którą płaci się bankowi za przygotowanie procesu emisji na starcie – tak jak w przypadku kredytu, te dwa elementy są tożsame z kredytowaniem. Jeżeli chodzi o prowizję, to jej wielkość oscyluje w granicach 0,1-0,2 % wartości emisji.

-radny Marek Jaworski podsumował - skutki tego będą odczuwalne przez szereg lat, jest to pewna forma zadłużenia. 2014 rok będzie rokiem tragicznym, nic nie będzie można zrobić. Czy nie lepiej byłoby zacisnąć pasa i później będzie nam lepiej. Czy w dalszym ciągu brać kredyty. Jak w 2014 roku nic nie będziemy robić, jesteśmy w stanie przeżyć. Jest to rzucanie brzytwy tonącemu, to ma konsekwencje 3 lat ubiegłych. Robimy krecią robotę na przyszłe lata, zadłużenie jest na następne 10-12 lat. Uważa, że nie jest to wyjście dla gminy.

-wójt Jerzy Ulbin zaproponował przyjrzeć się historii, albo gmina robi inwestycje za 1.200.000 zł rocznie i ma bardzo dobry wskaźnik, albo gmina już zrobiła inwestycje w przeciągu 5 lat na 23 mln zł i rzeczywiście ma wskaźniki i musi spłacić. Przedstawił wydatki majątkowe i zadłużenie od 2006 r. do 2013 r.

-radna Joanna Podkówka zapytała jaki jest całkowity koszt kredytów, a jaki emisji obligacji wraz prowizją banku i odsetkami? Czy jest jakaś różnica? Jaki jest koszt obsługi całych kredytów?

-skarbnik Barbara Zapała odpowiedziała, że nie posiada tak szczegółowych obliczeń. Roczna kwota odsetek, która zostanie spłacona w tym roku z tych 2 kredytów, raty płacone kwartalnie tj. ok. 200.000 zł. W tegorocznym budżecie zaplanowano 450.000 zł na koszty obsługi wszystkich kredytów i pożyczek. Te 2 kredyty to kwota ok. 200.000 zł rocznie, w przyszłym roku będzie trochę mniej.

-radny Marek Jaworski stwierdził, że jest to konsekwencja spadku z 15% do 7,5%. Porównał to do budżetu domowego – jak nie mam pieniędzy to nie kupuje nowego auta, tylko kupuje jedzenie. Każdy z nas inaczej to widzi. Stąpamy po głębokiej wodzie i trzeba coś z tym

zrobić. Zastanawiam się co? Podpisywać obligacje na dłuższy czas, czy spłacać kredyt normalnie i mniej robić?

-wójt Jerzy Ulbin zwrócił uwagę na § 5 pkt 4 uchwały o obligacjach. Uchwała ta pozwoli płynniej przejść przez najbliższe lata. Wcześniej zbyt optymistycznie były ustawione spłaty.

-zastępca wójta Edward Krumplewski poinformował, że obligacje są elementem powszechnie stosowanego mechanizmu, który zapewnia płynność gminom, umożliwia ciągłość inwestowania. Poprosił o informacje o emisji obligacji w sąsiednich gminach.

-wójt Jerzy Ulbin przedstawił gminy, wysokość obligacji i okres ich wykupu; m.in. są to gminy Strzegom, Marcinowice, Kostomłoty, gmina Świdnica, Polanica Zdrój, Świeradów.

-radny Andrzej Błaszczak zapytał, czy emisja obligacji komunalnych niesie jakieś zagrożenie? Czy były jakieś problemy z tym?

-p. Michał Schab odpowiedział, że nie zgłaszano problemów. Obligacje należy traktować na równi z kredytem, obligacje w praktyce uważa się za instrument znacznie wygodniejszy. Obligacje nacechowane są znacznie większą elastycznością w stosunku do kredytów, o czym świadczy uchwała o emisji obligacji – państwo ustalać lata w jakich obligacje będą spłacane, w jakich kwotach, w jaki sposób będzie naliczane oprocentowanie, brak jakichkolwiek zabezpieczeń wiarytelności związanych z emisją, większe możliwości w zakresie pozyskania jak najlepszej oferty.

-radny Marek Jaworski zapytał, czy pan wójt może przedstawić budżety wcześniej wymienionych gmin? Należy się zastanowić krócej i więcej, czy dłużej i mniej. Jest to pewna forma bojaźni, co nas czeka w dłuższej perspektywie.

-wójt Jerzy Ulbin podkreślił, że nie zwiększa się zadłużenie, zostaje rozłożone w czasie i otwiera się możliwości na najbliższe 2-3 lata lub zamykamy pętlę i nie ma nic. Ideą jest danie sobie szansy lub nie.

-radna Joanna Podkówka zapytała jaki jest koszt wcześniejszej spłaty kredytów?

-skarbnik Barbara Zapała odpowiedziała, że nie ma kosztów, w umowie widnieje zapis o możliwość wcześniejszej spłaty przypadających rat kredytu. Nie ma mowy o dodatkowych kosztach.

-radny Andrzej Błaszczak zapytał, czy kwestia emisji obligacji komunalnych jest równa kosztom spłaty kredytów?

-p. Michał Schab – należy rozróżnić spłatę rat kapitałowych i odsetek od zobowiązań. Przedstawił tę kwestię na wykresach. Podkreślił, że lepiej wyprzedzająco zareagować.

-radny Leszek Sokalski poinformował, że wcześniej celowo zadał pytanie o dokumentację na kanalizację Szymanowa, ponieważ chciał zobaczyć reakcję p. Jaworskiego, który wtedy był przewodniczącym Rady Gminy i te wszystkie tematy związane z zarządzaniem gminy powinny być mu znane. Czas 2006-2010 to bardzo zły okres dla gminy Dobromierz, gdyby te rządy się nie zmieniły nie wiadomo w jakim stanie ta gmina byłaby dzisiaj. My teraz za to płacimy, jest obawa o budżet 2014, a we wcześniejszych latach robione było wszystko drogo, nie patrzono na pieniądze. Trzeba wziąć odpowiedzialność za podnoszenie ręki, ale trzeba pamiętać za czym podnoszono rękę wcześniej.

-radna Teresa Hałdaś zapytała jaka jest pewność, że obligacjami zostaną spłacone te 2 kredyty?

-wójt Jerzy Ulbin odpowiedział, że to wynika z zapisu w §2 uchwały. Nie można przeznaczyć tego na inny cel. Dopowiedział, że wskaźnik 15 % wynika z ustawy o finansach publicznych z 2005 r., a wskaźnik 7,5 % - indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2009 r. i obliczony indywidualnie dla gminy Dobromierz na rok 2014 na bazie średniej z 3 ostatnich lat. Spadają dopuszczalne możliwości spłaty. Powoduje to zmiana obliczenia i ustawy.

-skarbnik Barbara Zapała dodała, że zapisy w uchwale wskazują, że środki z obligacji będą przeznaczone na spłatę dwóch kredytów i nie mogą być przeznaczone na inny cel. Utworzony

będzie wyodrębniony rachunek bankowy. Jeśli tak jest wskazane w uchwale, to tak musi być realizowane.

-przewodnicząca Komisji Budżetowej i Mienia Gminy Anna Szul poinformowała, że kierowana przez nią komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania i wykupu w głosowaniu: 4 radnych za, 1 - nieobecny.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/185/13 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania i wykupu głosowało: 10 – radnych za, 3 – przeciw, 1 – wstrzymał się, 1 - nieobecny.

Uchwała została podjęta.

Ad.-12.

-skarbnik Barbara Zapała omówiła projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz. Poinformowała, że zmieniają się załącznik nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa” i załącznik nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do Uchwały Nr XXVI/149/12 Rady Gminy Dobromierz z dnia 19 grudnia 2012 r.

Zmiany w załączniku nr 1 wynikają ze zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2013 przeprowadzonych na dzień 5 czerwca 2013 r. Wprowadzone zmiany w planie przychodów i rozchodów budżetu na rok 2013, mają odzwierciedlenie w kwocie długu na dzień 31.12.2012 r. oraz w zaplanowanych spłatach kredytów i pożyczek oraz innych rozliczeń w roku 2013 i w latach 2014-2022. Zmiany w załączniku nr 2 wynikają natomiast z korekty zaplanowanych środków na realizację przedsięwzięcia „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu w Gminie Dobromierz”.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

Pytań nie zgłoszono.

-przewodnicząca Komisji Budżetowej i Mienia Gminy Anna Szul poinformowała, że kierowana przez nią komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz w głosowaniu: 4 radnych za, 1 - nieobecny.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/186/13 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz głosowało: 10 – radnych za, 2 – przeciw, 1 – wstrzymał się, 2 - nieobecnych.

Uchwała została podjęta.

O godz. 16:50 radny Andrzej Babiarz opuścił salę posiedzeń.

Ad.-13.

-skarbnik Barbara Zapała omówiła projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2013. Poinformowała, że zmniejsza się plan dochodów budżetowych o kwotę 78.086,32 zł, zwiększa się plan wydatków budżetowych o kwotę 106.135,32 zł. Deficyt wynikający z niniejszej uchwały w kwocie 184.221,64 zł pokryty zostanie przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych (emisji obligacji).

Po wprowadzonych zmianach budżet Gminy Dobromierz wynosi: plan dochodów 20.567.387,70 zł i plan wydatków 19.093.415,02 zł.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk zapytała, czy radni mają pytania do przedmiotowego projektu uchwały?

Pytań nie zgłoszono.

-przewodnicząca Komisji Budżetowej i Mienia Gminy Anna Szul poinformowała, że kierowana przez nią komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2013 w głosowaniu: 4 radnych za, 1 - nieobecny.

Za podjęciem Uchwały Nr XXXIII/187/13 w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobromierz na rok 2013 głosowało: 11 – radnych za, 2 – przeciw, 1 – wstrzymał się, 1 - nieobecny.

Uchwała została podjęta.

O godz. 16:55 radny Andrzej Babiarz wrócił na salę posiedzeń.

Ad.-15.

-przewodnicząca Rady Danuta Świerk poinformowała, że do biura Rady wpłynęło doręczenie odpisu skargi kasacyjnej na postanowienie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie skargi dyrektora Zespołu Szkół im. Henryka Sienkiewicza w Roztoce na uchwałę Rady Gminy Dobromierz z dnia 28 listopada 2012 r. w przedmiocie rozpoznania skargi na działalność dyrektora. Zainteresowani treścią całego pisma mogą je zobaczyć w biurze Rady. Do biura wpłynęło także pismo od pana Jacka Piekunko z Urzędu Miasta Świdnica dotyczące Turnieju Rajców, które odczytała. Jak pojawi się komplet informacji, roześlemy zapytanie, kto będzie chciał wziąć udział, może się zgłaszać. Impreza ma się odbyć 23 czerwca 2013 r.

-radny Janusz Zawadzki w imieniu Gminnego Zarządu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych zaprosił na zawody sportowe pożarnicze o Puchar Wójta, które odbędą się 16 czerwca br. w Gniewkowie.

Ad.-16.

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia, Przewodnicząca Rady ogłosiła zamknięcie obrad XXXIII sesji Rady Gminy Dobromierz.

Przewodnicząca Rady
(-) Danuta Świerk

Protokolant: Joanna Szarpak

Obsługa prawna: adwokat Rajmund Kietliński